**หัวข้อการจัดการความรู้**

**1. ชื่อเรื่อง** กระบวนการ การบริหารจัดการขยะมูลฝอย องค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่น

**2. ชื่อผู้รับผิดชอบ** นางสาวเกดแก้ว ตาสาโรจน์ และคณะเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่น

**1.ที่มาและความสำคัญ**

กลไกและเงื่อนไขใหม่ทางสังคม เศรษฐกิจ และเทคโนโลยี ส่งผลต่อความรุนแรงและซับซ้อนของปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับจุลภาคและมหาภาคยิ่งขึ้น การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมแบบเดิม ๆ ที่เป็นการมุ่งดำเนินแบบแยกส่วนและเฉพาะหน้าย่อมไม่ประสบผล การแสวงหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมแบบองค์รวมและบูรณาการเพื่อมุ่งสู้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนมากขึ้น แนวทางการดาเนินงานที่ได้รับความสนใจและเป็นกระแสการพัฒนาประเทศของประชาคมโลกในปัจจุบัน ได้แก่การพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นการให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ต้องสร้างความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องคำนึงถึงขีดจากัดของทรัพยากรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ถูกนำมาใช้ในระบบการผลิตเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ รวมทั้งการรองรับและดูดซับของเสียจากการอุปโภคและบริโภค ซึ่งในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนทั้งประเทศ เกิดขึ้น 15.98 ล้านตัน เฉลี่ย 43,779 ตันต่อวัน (คิดจากปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่ประชนนามาทิ้งในถัง) มีปริมาณขยะมูลฝอยทั้งประเทศที่มีการนำไปกาจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการมีเพียง 5.64 ล้านตัน (15,448 ตันต่อวัน) คิดเป็นร้อยละ 35 ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น โดยมีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ 127 แห่ง เดินระบบได้เพียง 107 แห่ง ซึ่งไม่เพียงพอในการรองรับขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นเนื่อง ซึ่งหากมองให้ลึกลงไปในระดับชุมชนจะเห็นว่าการกาจัดขยะมูลฝอยเกิดข้อจำกัดในการสนับสนุนงบประมาณจัดสร้างระบบกาจัดขยะมูลฝอย รวมถึงองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กส่วนใหญ่ขาดความพร้อมในการจัดการขยะมูลฝอย

เพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอย เป็นไปตามนโยบายการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ การจัดการขยะที่ไม่ถูกวิธี ขยะมูลฝอยส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยชุมชน ขยะมูลฝอยเพิ่มมากขึ้นแหล่งน้ำจะเน่าเสียเพิ่มมากขึ้นจะส่งผลต่อระบบสุขภาพภาคประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่นได้เล็งเห็นปัญหาสำคัญในการจัดการขยะในชุมชน ให้ชุมชนจัดการขยะได้ถูกวิธี และถูกต้องที่สุดได้ด้วย แผนปฏิบัติการ “ประเทศไทย ไร้ขยะ” ตามแนวทาง “ประชารัฐ” ภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. 2559 -2564 นั้น เป็นแนวทางเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่การเป็นสังคมปลอดขยะ (Zero Waste Society) ซึ่งวางอยู่บนแนวคิด 3Rs – ประชารัฐ คือ การส่งเสริมการจัดการขยะที่ต้นทาง ซึ่งเป็นการจัดการที่ยั่งยืน คือการลดปริมาณขยะจากแหล่งต้นทาง (Reduce) การใช้ซ้ำ (Reuse) และการนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle) หรือ ตามหลักการสามอาร์ (3Rs) ซึ่งการจัดการขยะนั้น มุ่งเน้นการลดปริมาณขยะจากครัวเรือน ส่งเสริมการคัดแยกขยะจากต้นทาง เป็นการเพิ่มมูลค่าหรือแปรรูปขยะ ซึ่งจะส่งผลให้ปริมาณขยะในภาพรวมทั้งประเทศลดลงทำให้ปริมาณขยะที่จะต้องเข้าสู่ระบบการกำจัดลดลง และมีการกำจัดที่ถูกวิธีเพิ่มมากขึ้นอีกด้วย ตามแนวคิดเรื่อง“ประชารัฐ” คือการคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการปัญหา ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชนภาคประชาชน/ประชาสังคม ภาคการศึกษา และภาคการศาสนา เป็นต้น

ผู้ศึกษามุ่งหวังนำผลการศึกษาที่ได้มาใช้แก้ปัญหาการจัดการขยะในพื้นที่ เพิ่มอัตราความสำเร็จของการจัดการขยะที่ถูกวิธี เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ที่จะกระทบต่อสุขภาพอนามัยชุมชน นอกจากการมุ่งลดปริมาณขยะและการคัดแยกขยะที่ต้นทางแล้ว ยังมุ่งสร้างระบบการเก็บขนขยะซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อนำไปสู่การจัดการขยะอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ การแปรรูปเป็นพลังงานเชื้อเพลิง การนำไปผ่านกระบวนการเพื่อผลิตเป็นปุ๋ยอินทรีย์ต่างๆ ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในอนาคตต่อไป

**2.วัตถุประสงค์การศึกษา**

๑. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคีเครือข่าย แบบบูรณาการ

๒. เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

๓. เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้สามารถลดปริมาณขยะ คัดแยกขยะ นำขยะมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นระบบ โดยใช้หลักการ ๓Rs

**3.กลุ่มเป้าหมาย/พื้นที่ดำเนินการ**

1. ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่น อำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 1,567 ครัวเรือน (องค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่น 2561)

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหมูม่น อำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 318 คน ซึ่งกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยด้วยการใช้สูตรของ Yamane (1973) โดยกาหนดระดับค่าความเชื่อมั่นที่ 95% ซึ่งแทนค่าตามสูตรได้ดังนี้

n = N

1 + Ne2

โดย n = จานวนกลุ่มตัวอย่าง

N = ประชากร 1,567 คน

e = ความคลาดเคลื่อนในการสุ่มกาหนดให้คลาดเคลื่อนได้ 0.05%

**4.กรอบแนวคิดการศึกษา**

**การจัดการขยะ ZERO Waste**

**ของคนในชุมชน ตำบลหมูม่น**

* **ภาคีเครือข่าย**
* **การมีส่วนร่วม**
* **Mou การจัดการขยะ**
* **การแยกขยะที่ถูกวิธี**

**5.นิยามศัพท์**

1. ขยะมูลฝอย หมายถึง ขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป

- ขยะอินทรีย์ หมายถึง ขยะที่ย่อยสลายได้ง่ายตามธรรมชาติ เช่น เศษอาหาร เศษพืช ผักผลไม้ ฯลฯ

- ขยะรีไซเคิล หมายถึง ขยะที่สามารถนำไปแปรรูปเพื่อใช้ประโยชน์ใหม่ได้ เช่น แก้ว

กระดาษ พลาสติก โลหะ ยาง ฯลฯ

- ขยะอันตราย หมายถึง ขยะที่มีความเป็นอันตรายหรือมีส่วนประกอบเป็นสารที่มีอันตราย

เช่น ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ถ่านไฟฉาย แบตเตอรี่ กระป๋องสเปรย์บรรจุสารเคมี ตลับ

หมึก หลอดไฟ ฯลฯ ขยะประเภทนี้ต้องมีการแยกทิ้งจากขยะประเภทอื่น ๆ อย่างชัดเจน เนื่องจากต้องนำไป

กำจัดหรือบำบัดด้วยวิธีเฉพาะเพื่อป้องกันความเป็นพิษปนเปื้อนสู่สิ่งแวดล้อม

- ขยะทั่วไป หมายถึง ขยะที่ย่อยสลายตามธรรมชาติได้ยาก หรือนำไปรีไซเคิลไม่ได้หรือนำไป

รีไซเคิลแล้วไม่คุ้มทุน เช่น ซอง/ถุงขนมขบเคี้ยว ซองบะหมี่กึ่งสำเร็จรูป กระดาษห่ออาหาร ถุงพลาสติก/กล่อง

โฟม หลอดกาแฟ ซองกาแฟ ซองครีมเทียม ซองน้ำตาล ฯลฯ

2.มูลฝอยติดเชื้อหมายถึงมูลฝอยที่มีเชื้อโรคปะปนอยู่ในปริมาณหรือมีความเข้มข้นซึ่งถ้ามีการสัมผัสใกล้ชิดกับมูลฝอยนั้นแล้วสามารถทำให้เกิดโรคได้และรวมถึงมูลฝอยที่เกิดขึ้นหรือใช้ในการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์และการรักษาพยาบาลการให้ภูมิคุ้มกันโรคและการทดลองเกี่ยวกับโรคการชันสูตรศพหรือซากสัตว์ตามพระราชบัญญัติสาธารณสุขพ.ศ. 2535

3.กากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายหมายถึงขยะอันตรายที่เกิดจากกิจกรรมต่างๆของสถาประกอบการในกำกับของกระทรวงอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงานพ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายพ.ศ. 2535ยามศัพท์

**2) วัสดุเหลือใช้ (Waste residues)** หมายความถึง สิ่งของ เครื่องใช้หรือสินค้าที่ผ่านการใช้งานแล้วหรือหมดอายุการใช้งานแล้ว หรือที่เหลือจากความต้องการและไม่เป็นที่ต้องการจะใช้อีกต่อไป

2.1 วัสดุเหลือใช้ทั่วไป หมายความถึง สิ่งของหรือสินค้าที่ไม่ใช้แล้วแต่ไม่เป็นอันตรายต่อบุคคล ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม เช่น ยางรถยนต์เศษผ้า เศษไม้

2.2 วัสดุเหลือใช้ที่เป็นอันตราย หมายความถึงสิ่งของหรือสินค้าที่ไม่ใช้แล้วและปนเปื้อนหรือสัมผัสหรือมีส่วนประกอบของวัตถุอันตรายตามพระราชบญั ญตั วิ ตั ถอุ นั ตราย พ.ศ. 2535เช่น แบตเตอรี่ ถ่านไฟฉาย น้ำมันเครื่องใช้แล้ว ตัวทำละลาย

**3) ภาชนะรองรับขยะ (Storage Container)** หมายความถึงภาชนะสำหรับเก็บกักและรวบรวมขยะแต่ละประเภท ณ แหล่งกำเนิดต่างๆ เพื่อให้การจัดเก็บรวบรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและลดการปนเปื้อนของขยะที่มีศักยภาพในการนำกลับมาใช้ใหม่ รวมทั้งสามารถนำขยะไปกำจัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**4) การคัดแยกขยะ (Waste Separation)** หมายความถึงกระบวนการหรือกิจกรรมจัดแบ่งหรือแยกขยะออกเป็นประเภทต่างๆ ตามลักษณะองค์ประกอบ เช่น แก้ว กระดาษ พลาสติก โลหะ อลูมิเนียม โดยใช้แรงงานคนหรือเครื่องจักรกล เพื่อการนำกลับไปใช้ประโยชน์ใหม่ หรือใช้ประโยชน์ทางพาณิชย์

**5)** **การใช้ประโยชน์ขยะ (Waste Utilization)** หมายความถึงการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ในรูปแบบต่างๆ เช่น การแปรรูปใช้ใหม่ การใช้ซ้ำการใช้ประโยชน์ด้านพลังงาน การหมักปุ๋ย และการนำขยะมาเป็นเชื้อเพลิงแข็งเป็นต้น

**6)** **การใช้ซ้ำ (Reuse)** หมายความถึง การนำขยะรีไซเคิล ของเสียบรรจุภัณฑ์หรือวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้อีกในรูปลักษณะเดิมโดยไม่ผ่านกระบวนการแปรรูปหรือแปรสภาพ

**7)** **การแปรรูปใช้ใหม่ (Recycling)** หมายความถึง การนำขยะรีไซเคิล ของเสียบรรจุภัณฑ์หรือวัสดุเหลือใช้มาแปรรูปเป็นวัตถุดิบในกระบวนการ

**8)** **การใช้ซ้ำ (Reuse)** หมายถึง การนำขยะรีไซเคิล ของเสียบรรจุภัณฑ์หรือวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้ซ้ำในรูปลักษณะเดิมโดยไม่ผ่านกระบวนการแปรรูปหรือแปรสภาพ

**6.ตัวชี้วัดความสำเร็จ**

1. ร้อยละ 100 ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วตำบลมีการจัดตั้ง “จุดรวมขยะอันตราย” อย่างน้อย

หมู่บ้านละ 1 แห่ง

2. ร้อยละ 85 ของปริมาณมูลฝอยติดเชื้อได้รับการกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

3.ร้อยละ 90 ของหมู่บ้านร่วมบันทึกลงนาม MOU การจัดการขยะด้วยหลัก 3Rs

**7.ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

๑. ประสิทธิภาพระบบการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคีเครือข่าย แบบบูรณาการ มีการดำเนินงานต่อเนื่องและยั่งยื่น

๒. มีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

๓. ประชาชนมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะ คัดแยกขยะ นำขยะมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นระบบ โดยใช้หลักการ ๓Rs